



**Conferência Internacional:
Potencialidades, Oportunidades e Desafios da Integração Elétrica
na América do Sul**

25 a 27 de novembro de 2015

Integración Eléctrica Regional: Obstáculos y Desafíos

Jaime E. Luyo

Universidad Nacional de Ingeniería

CONTENIDO

- Cambio de paradigma en LA: Neoliberalismo en la década de 1990 hasta la actualidad.
- Críticas al modelo neoliberal y cambios en los entes financieros internacionales.
- Nuevo paradigma: Reformas de Tercera Generación.
- El caso de la Integración Eléctrica en Centro América.
- El Sistema Interconexión Eléctrica Andina.
- Reflexiones Finales.

Cambio de Paradigma : Neoliberalismo en LA a partir de la década 1990

PREDOMINIO DEL
NEOLIBERALISMO
COMO MODELO

Reformas
económicas
neoliberales en
los países de la
región.

CAMBIO
PARADIGMA IEASA:
FUNCIONALISMO
LIBERAL

Fracaso de
paradigma
desarrollista:
Sust. de
importaciones.

Impacto de los
cambios
globales.

Desplazamiento del
contenido del
funcionalismo:
geopolítico a liberal.

FUNCIONALISMO LIBERAL/
REGIONALISMO ABIERTO (CEPAL)

DEBILITAMIENTO DEL
ROL EMPRESARIAL
DEL ESTADO

CAMBIOS POLÍTICOS
Y ECONÓMICOS
GLOBALES

Sobre el "**Libre Mercado**"

“.....algunos entusiastas del mercado recomiendan hoy a los **países en vías de desarrollo** que recurran **enteramente al libre mercado** incluso en los casos de educación básica, negándoles así el propio proceso de expansión educativa que tan importante fue para reducir rápidamente el analfabetismo en Europa, Japón y el Este asiático en el pasado. Los supuestos seguidores de Adam Smith pueden aprender algo de sus escritos sobre el tema, incluso de su frustración sobre el escaso gasto público que se destinaba al campo de la educación.....El argumento de los “**bienes públicos**” para ir más allá del mecanismo del mercado complementa las razones para que intervenga el Estado...”.

Desarrollo y Libertad, 2000

Amartya Sen, Premio Nobel en Ciencia Económica 1998

Sobre el Fundamentalismo de Mercado

“...before the crisis, most would have thought the America’s financial regulatory structure as exemplary.... The crisis exposed the US regulatory system as having been **“captured” (intellectually, if not financially)** by those it was supposed to regulate. A system of **“revolving doors”** on the part of those who wrote and implemented regulations created distorted incentives. And the problems weren’t limited to America’s regulatory structure ; defects in corporate governance help to explain why bank executives may have done so well, even as shareholders and bondholders lost so much “

“..... Too often, Adam Smith’s invisible hand, which is supposed to result in individuals’ and firms’ drive for profits leading to overall societal well-being, **is invisible because it’s not there**: in general, when information and competition are imperfect and markets are incomplete—that is, always—markets are not (Pareto)-efficient. **Government** can play an important role. Often some combination of ideology and special interests get in the way of recognizing the policy implications of the case for **an appropriate balance between the state and markets.** ”

“In education, while the for-profit firms have been marked by fraud and scandal, and a few of our top universities are in the public sector, **most of the world-class universities lie in the not-for-profit sector.** “

FUENTE : *Creating the Institutional Foundations for A Market Economy.* march 2013

Joseph E. Stiglitz ; Nobel de Economía 2001

JEAN TIROLE: MARKET POWER AND REGULATION

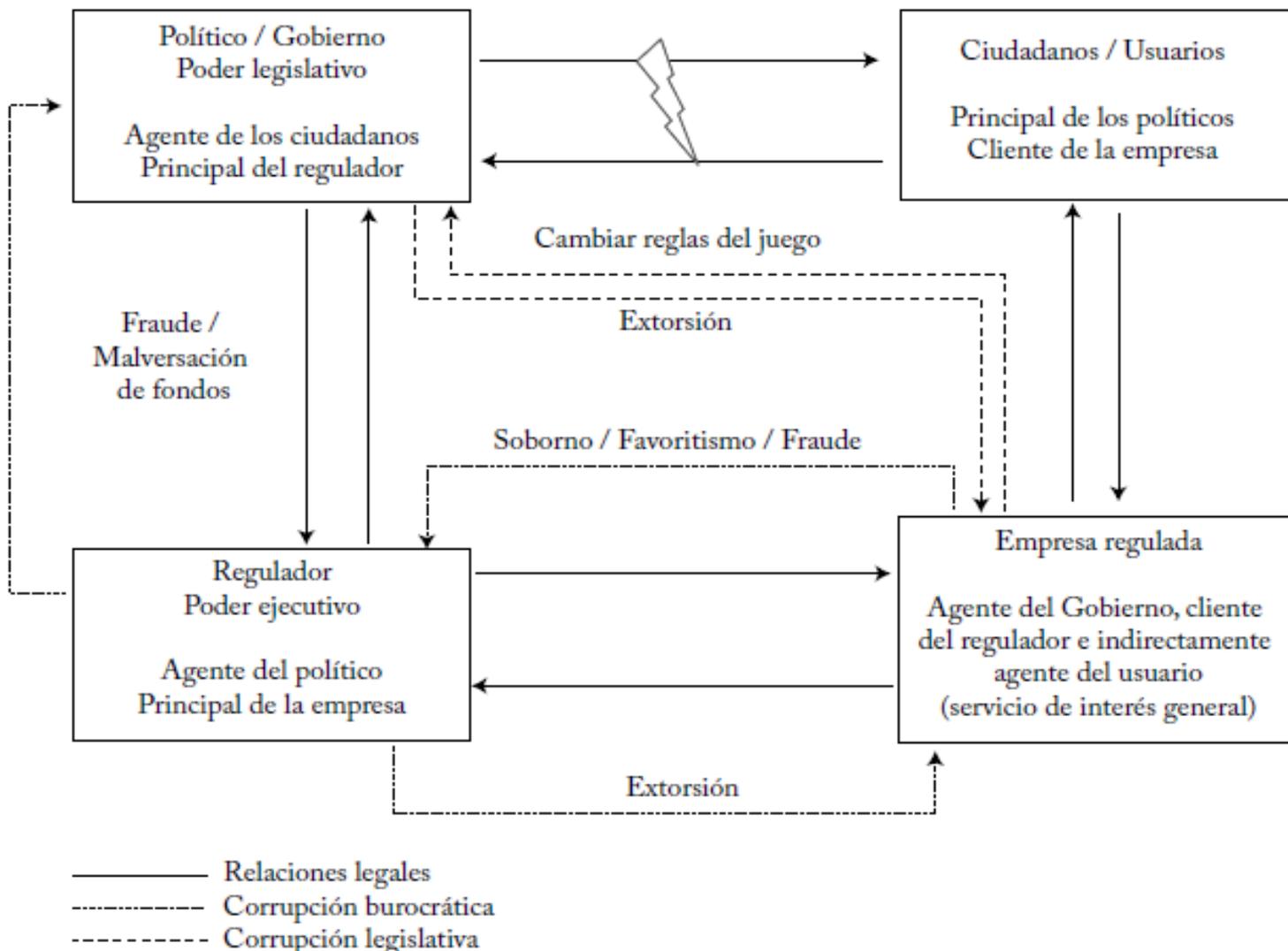
compiled by the Economic Sciences Prize Committee of the Royal Swedish Academy of Sciences

“Los modelos de Tirole han agudizado el análisis de políticas. Centrándose en las características fundamentales que generan una divergencia entre los **intereses privados y públicos**, Tirole ha logrado caracterizar la regulación óptima de industrias específicas. A menudo, su riguroso pensamiento ha anulado la sabiduría convencional anterior. Por ejemplo, él ha desafiado la una vez prevaleciente visión de que **el poder de monopolio** en un mercado no puede ser beneficiosamente apalancado en otro mercado por la integración vertical. Como resultado, las autoridades para la competencia se han vuelto más alertas de los posibles peligros planteados por la integración vertical y las restricciones. En términos más generales, Tirole ha demostrado cómo, las justificaciones para la **intervención pública** con frecuencia reducen los problemas de asimetrías de información y de compromisos creíbles.”

FUENTE : Sveriges Riksbank Prize in Economic Sciences in Memory of Alfred Nobel 2014, Stockholm, Oct.13, 2014

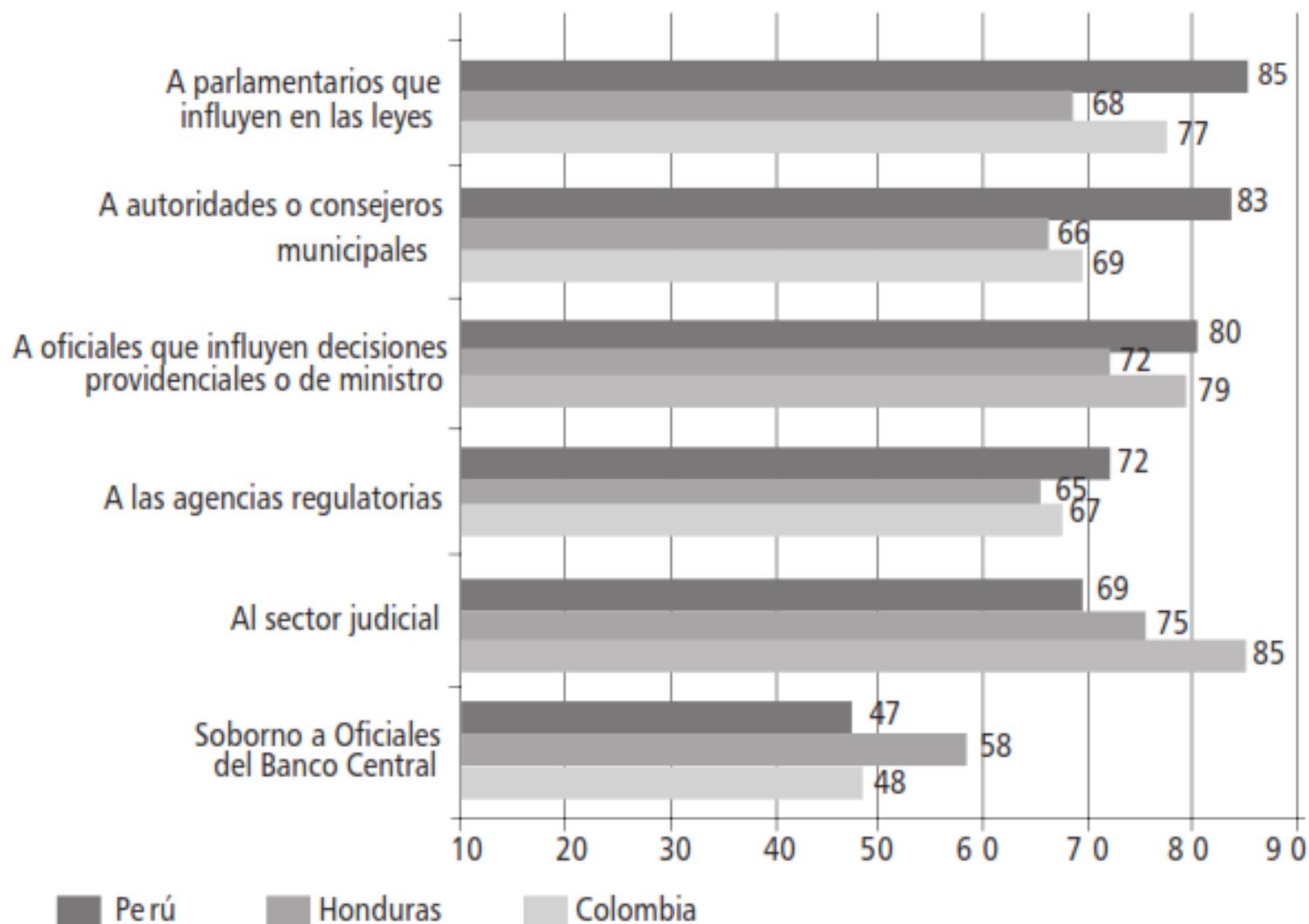
DATOS: ingeniero francés (École Polytechnique), economista (MIT)

Actores (Principal-Agente) de regulación y posible Captura del Estado



Captura del Estado por niveles: Perú, Honduras y Colombia

Nivel de captura del Estado/Influencia indebida de las élites para influenciar las altas decisiones en Perú, Honduras y Colombia (como reportado por empresas, 2001)



Opinión de un líder del Neoliberalismo

*“It... is all too easy for easy money advocates to see a recession coming and rationalize low interest rates. ... [But] I am **skeptical** about the argument that the **subprime mortgage** problem will contaminate the whole mortgage market, that housing construction will come to a halt, and that the economy will slip into **a recession**. Every step in this chain is questionable and none has been quantified. If we have learned anything from the past 20 years it is that there is a **lot of stability** built into the real economy”.*

Robert Lucas, Nobel prize 1995

The Wall Street Journal, September 19, 2007

Paradigma en la década 2010 : Reformas de Tercera Generación

El nuevo paradigma se ocupa de las relaciones medulares entre el Estado y la actividad productiva.

- Estas reformas posibilitarán superar los obstáculos ideológicos y políticos fundamentalistas y polarizantes , abriendo el camino hacia el anhelado objetivo de la **Integración Latinoamericana** intensificando la cooperación energética como oportunidad histórica de los países de la región . **La Energía como vector de Integración.**
- La integración energética en América Latina permitirá mejorar la **Gobernabilidad y la Seguridad Energética** para la sostenibilidad del crecimiento económico y el desarrollo social en la región.

Ejes Estratégicos de Complementariedad

EJE PUBLICO-PRIVADO		
ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN DE EXPORTACIONES	ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN DE PYMES	ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN DE INNOVACION
EJE LOCAL-GLOBAL		

Fuente : E. Hnyilicza, 2005

Auto crítica y Cambio en los Entes financieros

“...en medio de la crisis macroeconómica de los años ochenta surgía el **paradigma liberal**, se consolidó una tendencia a **desmantelar las estructuras de la política industrial**. Si bien este paradigma contribuyó con un buen número de sólidas recomendaciones que allanaron el camino a mejores políticas macroeconómicas en la región, hasta ahora no ha sido suficiente para fomentar la productividad y el crecimiento a niveles satisfactorios la eliminación total de la política industrial **no ha sido la solución**..... También requiere comprender qué falló, no con el fin de reevaluar el pasado, sino para asegurarse de que las nuevas soluciones **no repitan los mismos errores**.”

BID, setiembre 2014.

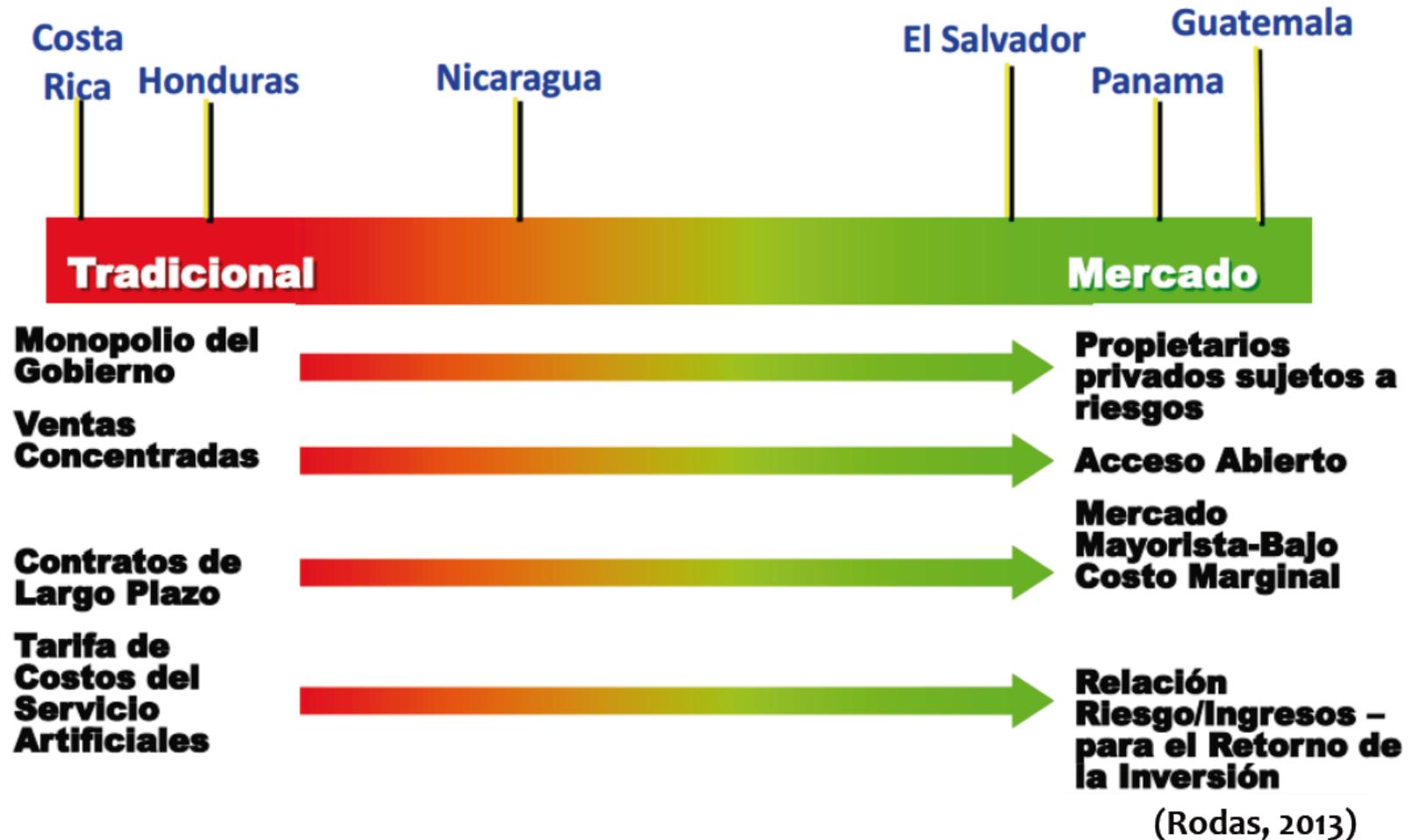
Recientemente, el BID convocó el 14 de mayo 2015 en la ciudad de Washington la conferencia : **Diálogo de Política. Más allá del Consenso de Washington: el rol de las políticas de desarrollo productivo**. Lo que prácticamente da el acta de defunción a esta experiencia neo-liberal.

Cambio de Orientación en el Sector Productivo Peruano

“La reorientación del pensamiento de los especialistas del BID respecto a las políticas de desarrollo productivo expresada en el PTE (“Políticas e Instituciones sólidas para la Transformación Económica”. Set. 2014), reconociendo los excesos del pasado y las evidencias de los países exitosos , resulta saludable. Este marco conceptual podrá servir de referente para los países de la región que deberán **adaptarlo o modificarlo acorde a su realidad específica** “ ;

“el Plan Nacional de Diversificación Productiva peruano, tiene coincidentemente la misma orientación que el PTE y el mérito del diseño y la aplicación concreta a la realidad peruana, y que seguramente tendrá que ir ajustándose durante su implementación como : ir definiendo un horizonte más allá de 2030 ; tener en cuenta que el sector manufactura actualmente solo ocupa al 10% de la población económica activa; posible mayor énfasis hacia los servicios **y atención al sub-sector energía** ; el mejoramiento de la **capacidad innovadora** en las regiones y de gestión de los gobiernos regionales y locales; entre otros”.

Mercados Eléctricos en Centroamérica (SIEPAC)



- SIEPAC: Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central

Controversias en la consolidación del MER del SIEPAC

- Sectores empresariales y nacionalismos que, dentro de una nueva estructura de un mercado ampliado, dejan de tener ***ventajas monopólicas con mercados cautivos***; han venido retrasando el proceso de integración física de la red del SIEPAC.
- Terminada la interconexión eléctrica de Guatemala a Panamá a fines del 2014; la ampliación con México (conexión en Chiapas) no funciona porque este país ***no puede exportar*** energía (a Guatemala y Honduras) ***a menores precios*** que su vecino Guatemala .
- Nicaragua, donde está la sede del operador EOR, solo está ***exportando el 7 %*** de sus excedentes para exportar en el Mercado Eléctrico Regional (MER); que refleja también las barreras existentes al funcionamiento como mercado regional.
- El SIEPAC, según el Plan Estratégico , aún está en la Fase II y aún operando independientemente los mercados de los seis países , pero con el ***MER funcionando como el sétimo mercado***.

Sistema de Interconexión Eléctrica Andina SINEA

Perú - Ecuador

Análisis operación sincrónica 220 kV
(2017)

1ª Línea 500 kV La Niña-Daule (2017)
2ª línea 500 kV La Niña-Daule (2020)

Perú - Chile

Back to Back + línea 220 kV Los
Héroes – Arica (2017)

Línea HVDC Montalvo – Crucero
(2020)

Colombia - Ecuador

Línea 500 kV Alférez
Jamondino – Inga (2017-2020)

Incrementos de la capacidad
actual interconexión 230kV



A
G
E
N
D
A

2015
á
2024

PERÚ



Reflexiones Finales

- Las barreras a la integración energética regional son múltiples; las **técnicas** no son las más frecuentes ni las más difíciles de superar, mientras que las **normativas** y **políticas** son más frecuentes e incluso persisten después de superadas las técnicas. El panorama se complica cuando hay indicios de **captura del Estado** en el sector energía.
- El caso del SIEPAC permite corroborar lo antes señalado.
- Detrás de la problemática de la integración está la concepción o el paradigma a adoptar para orientar el proceso, considerando que el **multilateralismo regional y la cooperación** debe ir superando el **bilateralismo regional y extra-regional**, lo que implica también una cesión de soberanía de los países firmantes al ir creando instituciones supranacionales.

Reflexiones Finales

- El sector energía debe ser el ***eje de la integración latinoamericana; garantizando el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos*** (*Objetivo de Desarrollo Sostenible. ONU*).
- Las reformas y modernización en el sector energía ***no deben ser el resultado de recetas*** o fórmulas de organismos financieros internacionales, cuyos roles se deben ajustar a apoyar y/o acompañar los proyectos formulados dentro de la región latinoamericana, priorizando los proyectos públicos o de iniciativa de los gobiernos de la región;
- Se debe reconocer que el proceso de integración regional es y será a través de ***acuerdos o convenios multilaterales entre los Estados***;
- Reiteramos que, la clave de la solución a los obstáculos ideopolíticos a la integración energética está en la propuesta de ***Reformas de Tercera Generación***.

Reflexiones Finales

La hegemonía de la corriente neo-liberal de la economía durante las tres últimas décadas , después de la crisis del 2008, ha iniciado su ***ciclo de declive*** . Esto queda evidenciado a través del cambio de orientación de los entes financieros internacionales encargados de implementar las recetas del *Consenso de Washington* que, ahora están recomendando una mayor participación del Estado en la economía.

En el proceso de integración eléctrica sudamericana se deberá tener en cuenta la experiencia centroamericana , para ir superando las barreras ideo-políticas.